二、国家科技重大专项

重大专项是贯彻落实《规划纲要》的重中之重。党中央、国务院高度重视重大专项的组织实施工作，多次强调要加快组织实施。2008 年国务院工作要点明确要求“全面启动和组织实施大型飞机、水体污染控制与治理、大型油气田及煤层气开发等国家重大专项”。一年来，在国务院的直接领导下，科技部、发展改革委、财政部，各专项领导小组、牵头组织单位以及各有关方面精心谋划，认真落实，积极推动各重大专项全面启动实施。

（一）主要开展的工作

1. 全面完成重大专项实施方案编制和综合论证工作，并通过了国务院审议

2007 年，大型飞机、新一代宽带无线移动通信网、水体污染控制与治理、重大新药创制等专项的实施方案在经过综合论证后通过了国务院常务会议的审议。2008 年，科技部会同发展改革委、财政部又相继完成了核心电子器件、高端通用芯片及基础软件产品、极大规模集成电路制造装备及成套工艺、大型油气田及煤层气开发、艾滋病和病毒性肝炎等重大传染病防治、转基因生物新品种培育、高档数控机床与基础制造装备等专项的综合论证工作。温家宝总理先后多次主持召开国务院常务会议，对这些重大专项的实施方案逐一进行审议，原则通过了这些专项的实施方案。国务院常务会议强调，专项实施方案经过科学、民主、严格的论证，已基本成熟，各有关部门要充分认识实施重大专项工作的重要性和紧迫性，进一步完善方案，抓紧组织实施。

2. 进一步规范和完善重大专项工作制度、管理机制和工作体系

根据国务院有关文件，科技部会同发展改革委、财政部联合制订印发了《国家科技重大专项管理暂行规定》，提出了民口重大专项的组织管理框架，细化了专项组织

实施主体的职责和工作流程。2008 年 3 月，科技部会同发展改革委、财政部联合印发了《关于抓紧做好科技重大专项启动实施有关工作的通知》，明确了专项组织实施体系、分解研究任务、确定任务承担单位、编制实施计划等方面的具体要求，并进一步对具体的工作节点提出了明确要求。按照这个要求，各专项都组建了实施管理办公室和总体组，具体负责专项的组织实施工作。

此外，财政部牵头制定起草《民口科技重大专项经费管理办法》，研究提出了重大专项项目经费核定的新方式，将重大专项经费分为直接费用、间接费用和不可预见费用 3 部分，并实行不同的管理模式。围绕高水平人才引进的制度建设，科技部积极配合中组部，研究制定引进海外高层次人才的政策和办法。重大专项作为重要的工作平台，人才引进工作已列入“千人计划”。

3．认真安排部署研究任务

在明确工作程序和管理体系的基础上，按照国务院审议通过的实施方案，各专项结合科技、产业、人才、资金、设施等方面的基础和条件分析，采取公开招标、专家评审论证等方式，对最紧迫、最急需、最关键的重点任务进行了部署和安排，在此基础上编制了专项实施计划。专项实施计划通过领导小组审议后，科技部、发展改革委、财政部从研究任务与实施方案的一致性，与已有国家科技计划和重大工程的衔接，对已有科技成果、基础设施等条件的利用，牵头组织单位系统以外单位承担任务和经费比例的合理性以及经费建议的合理性等方面进行了认真的综合平衡。

各专项根据科技部、发展改革委、财政部反馈的综合平衡意见，对实施计划进行了修改完善，之后向财政部提交了经费预算申请。财政部组织专家对这些专项任务的详细财务预算进行了认真的评审。

为了加快和落实好重大专项启动实施的各项工作，2008 年 10 月 22~23 日，刘延东国务委员主持召开了民口重大专项组织实施推进会，听取万钢部长代表科技部、发展改革委、财政部关于重大专项组织实施总体进展情况的汇报，并逐一听取民口 8 个重大专项的汇报，检查工作进度，进一步明确工作方针和具体目标要求。刘延东国务委员要求，要针对重大专项组织实施阶段的特点和任务目标，进一步理顺和创新重大专项体制机制，统筹协调各方面优势力量，加强系统设计，优化资源配置，加快实施进程。

（二）总体进展

正在实施中的“载人航天与探月工程”重大专项进展顺利。继 2007 年“嫦娥一号”首次探月工程圆满成功之后，2008 年 9 月，神州七号载人航天飞行又获得圆满成功，我国 3 名航天员首次成功实施空间出舱活动和空间科学实验，实现了我国空间技术发展的重大跨越。

“大型飞机”专项，围绕大型客机研制，国务院组建了中国商用飞机有限责任公司，2008 年 5 月 11 日在上海正式挂牌，经过半年多的努力，公司总部基地和三大中心建设工作稳步推进，与此同时，大型客机技术经济可行性研究、总体技术方案论证、关键技术攻关，以及项目管理、供应商管理、适航管理、质量管理、市场营销、客服管理等方面工作也取得显著进展。

“核心电子器件、高端通用芯片和基础软件产品”专项优先重点安排部署了核心电子器件方面的科技攻关任务。

“极大规模集成电路制造装备及成套工艺”专项围绕全面提升装备制造业的技术创新能力，突出重点，优先启动了介质刻蚀机、大角度离子注入机、等离子体增强化学气相沉积设备、铜互连无应力抛光设备、立式氧化炉 / 质量流量控制器、硅片研发、超净高纯无机试剂等课题。

“新一代宽带无线移动通信网”专项针对抢占第四代移动通讯产业国际竞争制高点的战略需求，在 TD-SCDMA 增强型研发和产业化，LTE 研发和产业化，IMT-Advanced 研发和产业化，移动网络、业务应用和终端研发，宽带无线接入研发和产业化，短距离无线互联及传感器网络等方面优先启动了部分研究项目。

“大型先进压水堆及高温气冷堆核电站”专项，先进压水堆专项围绕 CAP1400 开发目标，继续开展 AP1000 技术消化吸收、重大共性技术课题研究、保障配套条件论证，以及示范工程厂址研究等。高温气冷堆实施按照产学研结合模式，已建立了较完善的管理构架，加强技术攻关力度，组织开展主氦风机关键技术研究及试验验证等一批项科研技术攻关和工程验证。华能山东石岛湾核电厂高温气冷堆核电站示范工程建设已经启动。

“大型油气田及煤层气开发”专项发挥企业作为牵头组织单位的优势，组织产学研联合攻关队伍，在陆上油气勘探、陆上油气开发、工程技术、海洋油气勘探开发、海外油气勘探开发、煤层气勘探开发等方面落实配套措施和条件，启动了一批研究项目。

“水体污染控制与治理”专项进行了广泛的调研，充分发挥和调动地方政府的积极性，围绕太湖、滇池、巢湖、松花江、辽河、海河、三峡库区等重点流域的水污染综合治理、城市水污染治理、饮用水安全保障等，部署了一批技术研究与示范项目。

“转基因生物新品种培育”专项围绕转基因水稻、小麦、玉米、大豆、棉花等新品种培育，功能基因克隆与验证、规模化转基因操作、转基因生物安全评价、检测与监测等技术研究开发部署了一批研究课题。

“重大新药创制”、“艾滋病和病毒性肝炎等重大传染病防治”专项针对促进医药产业发展、提高人民健康水平的迫切需求，通过多种渠道和方式，向社会发布招标指南，在病毒性肝炎、艾滋病、结核病等重大传染病防治，中医防治传染病及传染病防治能力建设，创新药物研究与开发、药物大品种技术改造、技术平台建设、企业新药孵化基地建设等方面部署了一批研究课题，任务落实体现了公正、公平、公开的原则，比较充分地调动了各界参与专项实施的积极性。

“高档数控机床与基础制造装备”专项实施方案 2008 年 12 月 24 日通过国务院常务会议审议。

2008 年，民口 8 个专项（不包括大飞机、核电、数控等专项）共安排了 167 个项目和 560 个课题，共下达中央财政科研经费约 36 亿元。

（三）重大专项的组织管理

16 个重大专项，是围绕国家目标设立的战略性科技任务，每一个都涉及众多的专业领域，涉及技术、产业、政策等诸多方面，需要多部门协作，长期坚持推进。重大专项的组织实施由国务院统一领导，国家科教领导小组统筹、协调和指导。科技部作为国家主管科技工作的部门，会同发展改革委、财政部等有关部门，做好重大专项组织实施中的方案论证、综合平衡、评估验收和研究制定配套政策等工作。2008 年

机构改革，国务院明确提出科技部要加强科技重大专项组织实施综合平衡的牵头职责，推进国家创新体系建设，并为科技部增设了重大专项办公室。

各重大专项领导小组分别由多部门共同组成，对各自专项的组织实施负有领导责任。重大专项牵头组织单位在专项领导小组的领导下，负责重大专项的具体组织实施，是保证重大专项顺利组织实施并完成预期目标的责任主体。

专项正式启动后，各专项分别建立了行政管理和专家管理协调配合的专项管理机构，专项实施管理办公室由牵头组织单位会同领导小组成员单位组成，具体负责专项实施的行政管理工作。总体组由技术、管理和金融等方面的权威专家组成，是专项实施的技术责任主体，具体负责技术方案设计、协调和落实。行政管理和技术管理的有机结合，保证了决策的科学化与民主化。